



Gobierno de
Colombia





La movilidad
es de todos

Mintransporte



ESTRATEGIA NACIONAL
DE MOVILIDAD ACTIVA
CON ENFOQUE DE GÉNERO Y DIFERENCIAL

ENMA



Financiación
de la Unión Europea



Agencia
Nacional de
Seguridad Vial



Gobierno de
Colombia

La Estrategia fue desarrollada entre los años 2021 y 2022, por parte de la Universidad EAFIT con recursos de la Unión Europea a través de EUROCLIMA+ y la Cooperación alemana - GIZ como agencia implementadora.

Ministerio de Transporte

EUROCLIMA +

GIZ

Conócela haciendo clic aquí:



Para dar cumplimiento a compromisos como:

1. CONPES 3991 de 2020 – Política de Movilidad Urbana Regional.
2. Plan Nacional de Seguridad Vial 2022 – 2031.
3. Acuerdo París 2030

¿Qué es la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial - ENMA?

Es un conjunto de:



Instrumentos



Directrices



Programas



Proyectos

Para cumplir con la meta de la **Acción de Mitigación de Cambio Climático (NDC)**: la **NAMA de Transporte Activo y Gestión de la Demanda**, de incrementar **5.5%** los viajes en modos activos en las principales aglomeraciones urbanas.

16

Acciones
generales

57

Acciones
específicas

39

Nivel
Nacional

18

Nivel
Territorial

Enfoques

Género

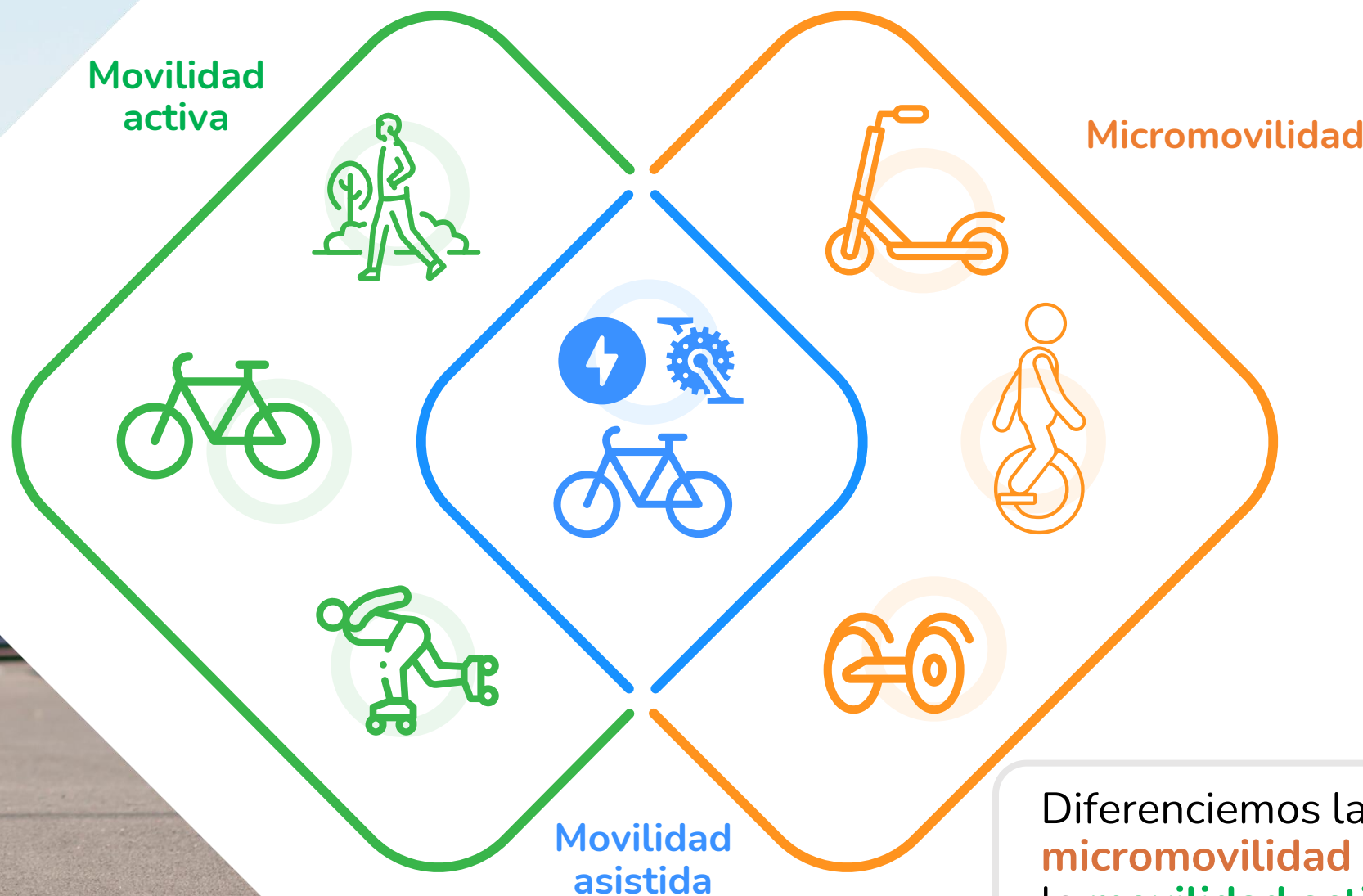
Diferencial

Seguro

Sostenible

Saludable

¿Qué es la movilidad activa?



Diferenciamos la **micromovilidad** de la **movilidad activa**

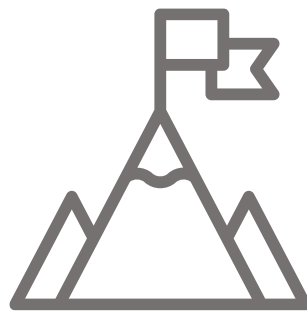


Principales retos de la movilidad activa en Colombia

Desarticulación para el desarrollo de acciones en **movilidad activa** con enfoque género y diferencial

Déficit de políticas de gestión, financiación e inversión para la movilidad activa

Regulación normativa insuficiente e incoherente



RETOS

Visión desde múltiples actores y niveles que **desconocen o ignoran la movilidad activa** con enfoque de género y diferencial

Debilidad en instrumentos y equipos de planeación

Carencia de análisis de impacto, tanto cuantitativo como cualitativo

Retos desde el enfoque de género y diferencial

1 Movilidad del Cuidado



Planeación de las ciudades reconociendo los desplazamientos de cuidado

2 Accesible y diversa



Reconocer necesidades, ritmos, cuerpos, movilidad reducida y accesibilidad universal

3 Segura y libre



Reducción de Violencias contra las mujeres, el acoso sexual

4 Nocturna y diurna



Intermodalidad y movilidad en el ciclo 24/7

5 Participación en trabajos masculinizados



Fomentar el trabajo de las mujeres en la cadena de valor de la movilidad activa

¿Cuáles son las líneas de acción?



¿Cuáles son los avances en las acciones con enfoque de género y diferencial?

1 GOBERNANZA



Propiciar los espacios, condiciones e incentivos para movilidad activa con enfoque de género y diferencial

Mesa CIMA - Mesa de Coordinación Interinstitucional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial (2024)

La Mesa CIMA será **presidida por el/la delegado/a del Ministerio de Transporte** quien, con el **apoyo de el/la Coordinador/a del Grupo Asuntos Ambientales y Desarrollo Sostenible – GAADS** del Ministerio de Transporte o la dependencia que haga sus veces, adelantará las gestiones necesarias para **vincular en este espacio a delegados/as con poder de decisión de las entidades del orden nacional que han sido determinadas como responsables y corresponsables para el cumplimiento del Plan de Acción de la ENMA.**



¿Cuáles son los avances en las acciones con enfoque de género y diferencial?

5 MONITOREO E INFORMACIÓN



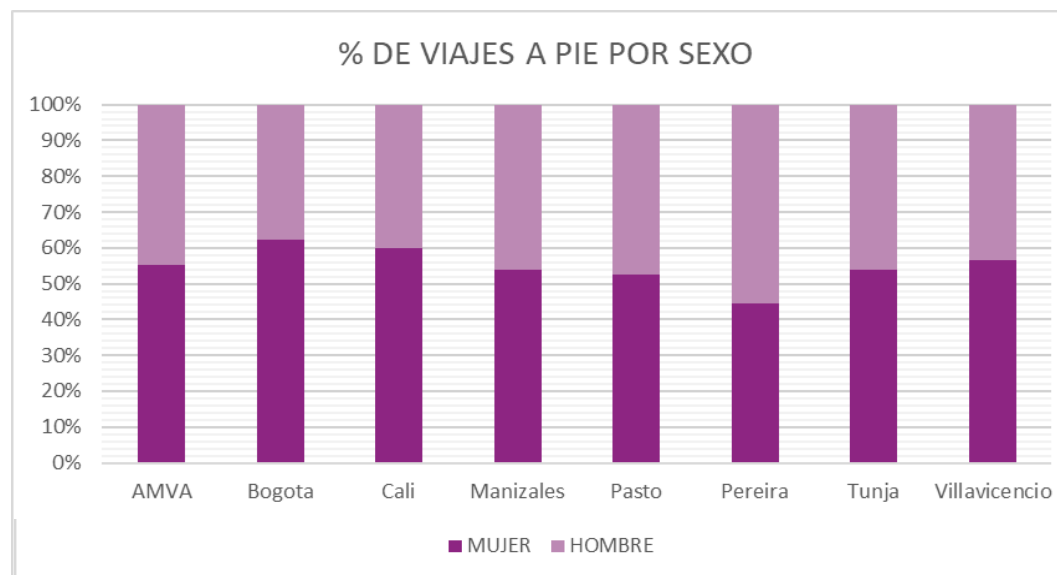
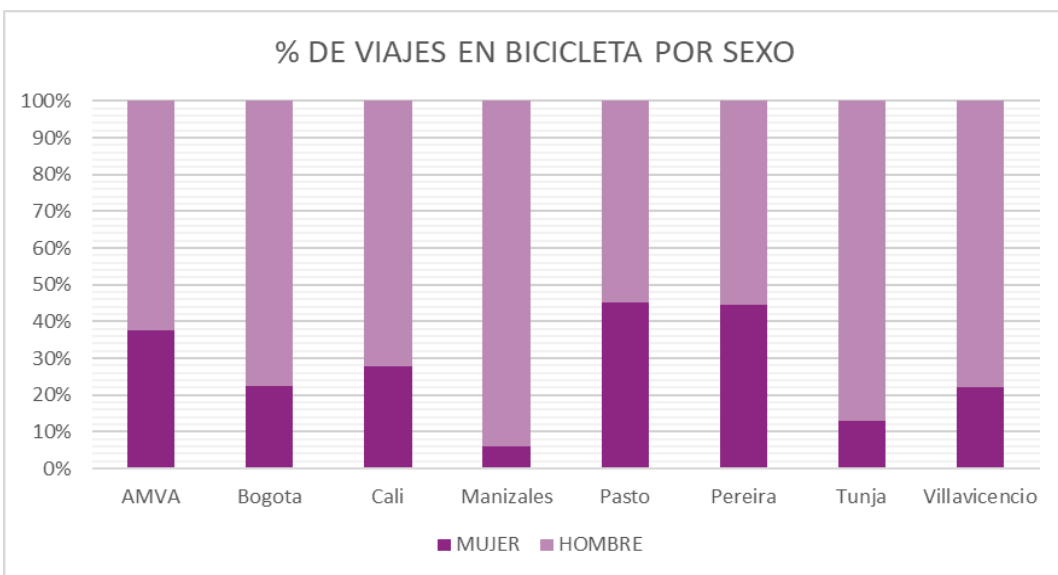
Generar un sistema de información de movilidad activa con variables de género y diferencial

Ranking de Ciudades por la Movilidad Activa (2024)

En Colombia, **11 ciudades** cuentan con Encuestas Origen Destino y tienen desagregados por sexo, el porcentaje de viajes por modo. Para los modos activos, se encontró que en promedio:

25% de personas que pedalean son mujeres

55% de personas que caminan son mujeres



¿Cuáles son los avances en las acciones con enfoque de género y diferencial?

5 MONITOREO E INFORMACIÓN



Generar un sistema de información de movilidad activa con variables de género y diferencial

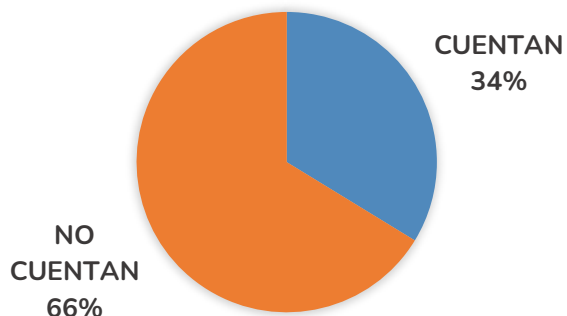
Ranking de Ciudades por la Movilidad Activa (2024)

En Colombia, **ocho (8) ciudades** cuentan con lineamientos de género en el Plan de Desarrollo Local, una secretaría de la mujer y/o dependencia responsable de género, y programa para abordar el acoso sexual en el transporte:

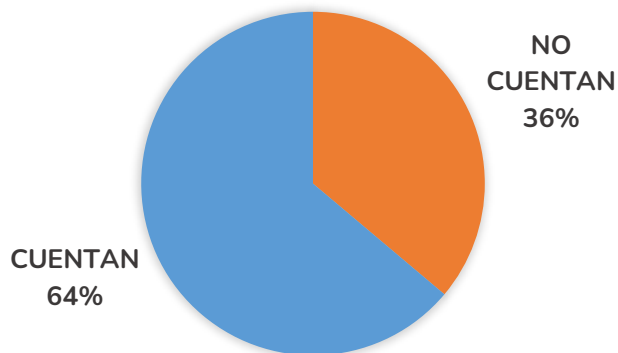
- Bogotá D.C.
- Bucaramanga
- Cartagena
- Envigado
- Manizales
- Medellín
- Pasto
- Popayán

Dentro del Ranking, se tuvieron en cuenta las siguientes variables asociadas al enfoque de género:

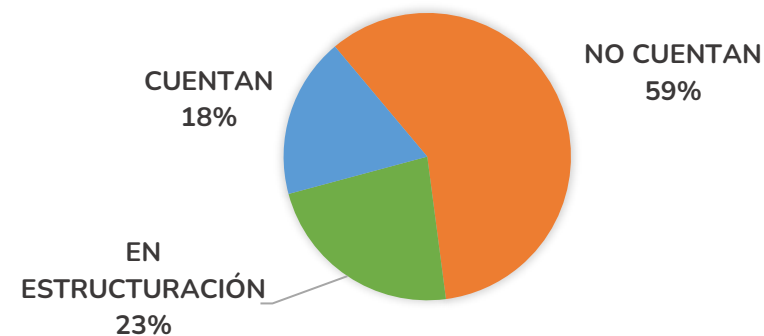
LINEAMIENTOS DE GÉNERO EN EL PLAN DE DESARROLLO LOCAL



SECRETARÍA DE MUJER / EQUIPO RESPONSABLE ASUNTOS GÉNERO



PROGRAMAS, PROYECTOS Y/O INSTRUMENTOS PARA ABORDAR EL ACOSO SEXUAL EN EL TRANSPORTE





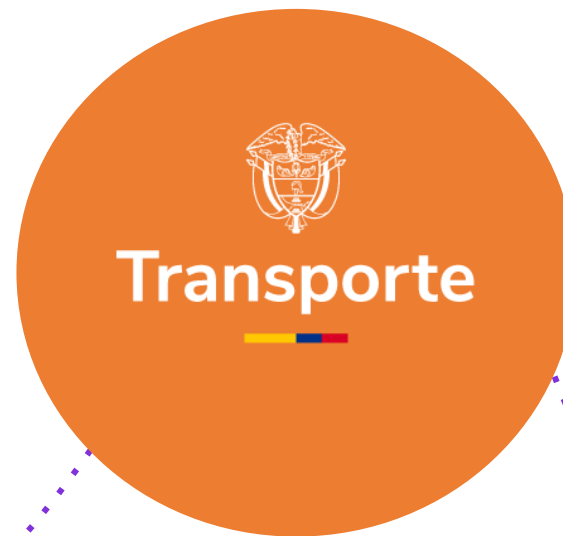
¿Cuáles son los avances en las acciones con enfoque de género y diferencial?

**Estrategia Nacional para Abordar la
Violencia Sexual en el Transporte
Público y la Movilidad Activa**

Actores involucrados



Fundación Despacio



Transporte



Agencia Alemana para el
Desarrollo

¿Cuál es la situación de las
violencias en el transporte
en Colombia?





93.323
delitos sexuales
fueron reportados
del 2020 al 2022 en el país

Fuente: Policía Nacional, 2023.*

de los cuales el

62,5%

de los casos ocurrieron
en el espacio público
incluyendo medios de transporte

El espacio público y los medios de transporte como los escenarios de mayor riesgo para las MNNA en Colombia.

* Información solicitada a través de oficios a la Policía Nacional.

Casos Acoso sexual - Bogotá

70% Ha sido **víctima o presenciado acoso** sexual en los alrededores del Transmilenio*

80% Mujeres usuarias del transporte lo perciben como inseguro*

56% De las mujeres encuestadas empezaron a experimentar situaciones de acoso entre los **11 y 17 años****

68% De las mujeres encuestadas ha vivido alguna experiencia de acoso en los últimos 12 meses**

• Observatorio de Mujeres y Equidad de Género (2017)

**Información Estudio Exploratorio Kennedy (Secretaría de la Mujer, 2019)



Casos de Acoso Sexual Barranquilla- Cartagena

Los momentos donde más ocurren los hechos de acoso sexual en el transporte público ocurren

	Transmetro (Barranquilla)	Transcaribe (Cartagena)
A bordo del vehículo	20%	40%
Al entrar al vehículo	27%	44%

• Fuente: Estudio realizado en Barraquilla y Cartagena ([Bandera y Orozco, 2018](#)).

Acoso sexual - Montería

322 mujeres

76% de las mujeres han sido víctima de acoso sexual no físico, configurándose mayormente en la conducta de comentarios sexuales, miradas acosadoras y silbidos

22% de acoso sexual físico, manifestado con frecuencia por medio de tocamientos sin consentimiento como nalgadas

1% mujeres manifestaron violación

Radiografía espacial de la violencia sexual a la población femenina en el espacio público. Escobar, Calderón y Aviles (2024)

Acoso sexual - Manizales



El **73,3 %** de las mujeres han sufrido alguna vez acoso callejero o abuso sexual cuando se movilizan.



para los hombres este porcentaje es del **12,4%**.

Grupo de Investigación en Movilidad Sostenible (GIMS) de la Universidad Nacional de Colombia (UNAL)



Adicionalmente
Existen factores de riesgo
de ser víctima de
violencia en el transporte

Factor **socioeconómico**: la escasez de recursos económicos o las largas jornadas laborales **condicionan los medios y horarios de viaje de las mujeres, asumiendo más riesgos.**

La **población LGBTIQ** pueden ser víctimas de violencias al **mostrar afecto** públicamente o presentarse como **no binarias**

La **racialización y discriminación por etnia** se relaciona con la hipersexualización, ostracismo y criminalización, la vinculación con el trabajo doméstico o la explotación sexual, y los micro-racismos.

Las personas con

discapacidad física y cognitiva

perciben en su experiencia de viaje, emociones como:

miedo, angustia, estrés, intimidación

por la mayor posibilidad de ser

víctimas de violencia

en estos espacios

Los hechos de violencia y la percepción de seguridad respecto a los sistemas de transporte, son determinantes en la experiencia de viaje de una persona.

Fuente: Transmilenio S.A, 2019.



Conscientes de la problemática se incluye por primera vez una acción en una política pública del sector mujer

CONPES 4080 DE 2022

POLÍTICA PÚBLICA DE EQUIDAD DE GÉNERO
PARA LAS MUJERES: HACIA EL DESARROLLO
SOSTENIBLE DEL PAÍS

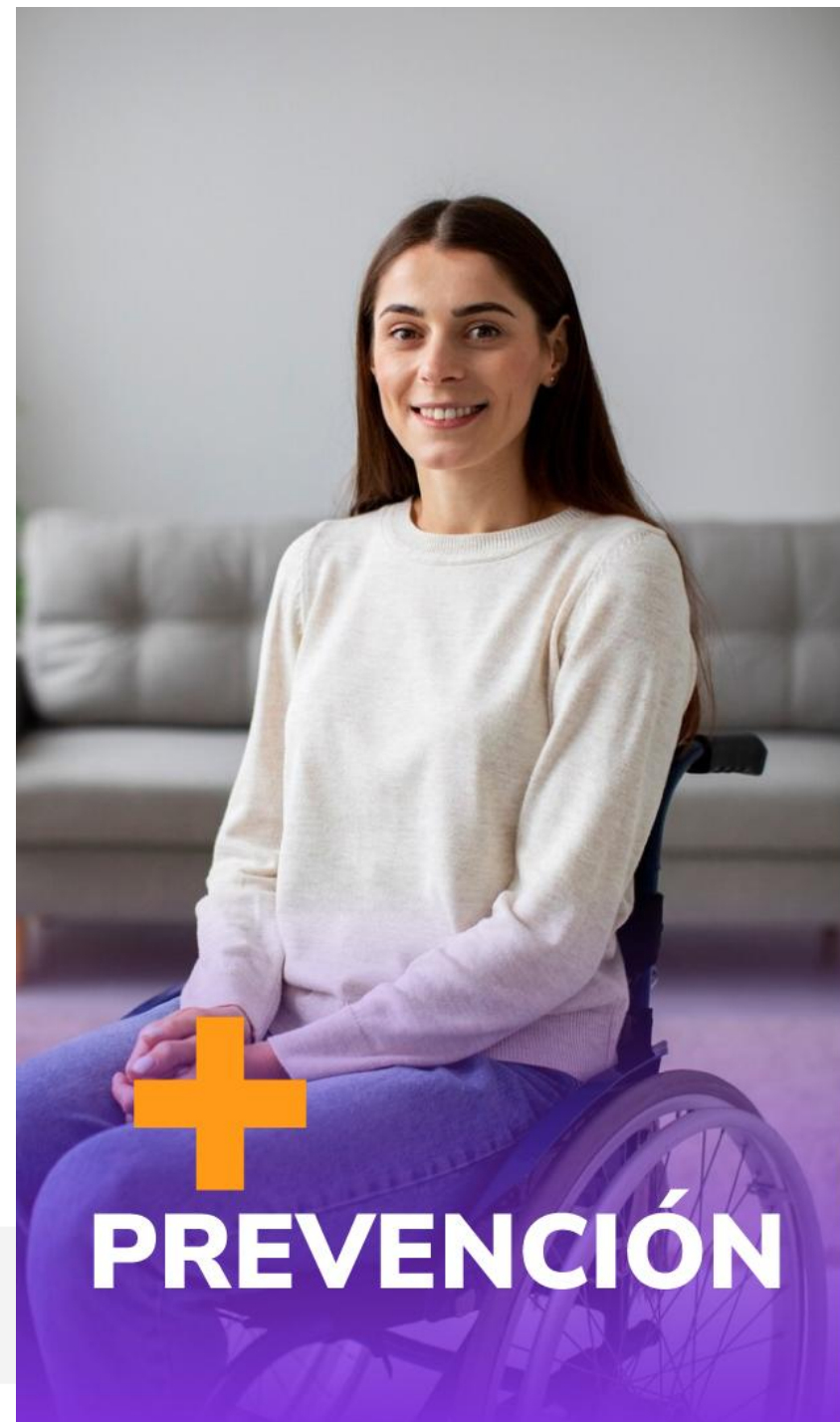
El Ministerio de Transporte, con el apoyo del Instituto Nacional de Vías, la Agencia Nacional de Infraestructura y la Superintendencia de Transporte entre 2022 y 2030, diseñará y socializará una **Estrategia para la prevención, atención y sanción social de la violencia contra las mujeres en el espacio público y el transporte haciendo especial énfasis en el acoso sexual.**



¿Qué es la Estrategia Nacional para Abordar la Violencia Sexual en el Transporte Público y Movilidad Activa?

Propone una **serie de acciones** a realizar desde **el sector transporte** a nivel **nacional y subnacional**, para abordar la violencia sexual en el transporte público y la movilidad activa.





+
PREVENCIÓN



+
ATENCIÓN



+
SANCIÓN





¿A quienes se dirige la Estrategia Nacional para Abordar la Violencia Sexual en el Transporte Público y Movilidad Activa?



Ciudadanía en general



Empresas operadoras de transporte y terminales



Entidades territoriales




Víctimas

Primeros respondientes y testigos

Gobernaciones, Áreas Metropolitanas, Alcaldías

Mujeres diversas, niños, niñas adolescentes, población LGBTIQ



PLAN DE ACCIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL

Plan de Acción de la Estrategia



PREVENCIÓN



ATENCIÓN



SANCIÓN



Acciones internas

- Empresas de transporte público urbano y rural.
- Sistemas de Bicicleta compartidas
- Secretarías de movilidad, tránsito y transporte o similares
- Sistemas de transporte público (Masivo y Estratégicos)

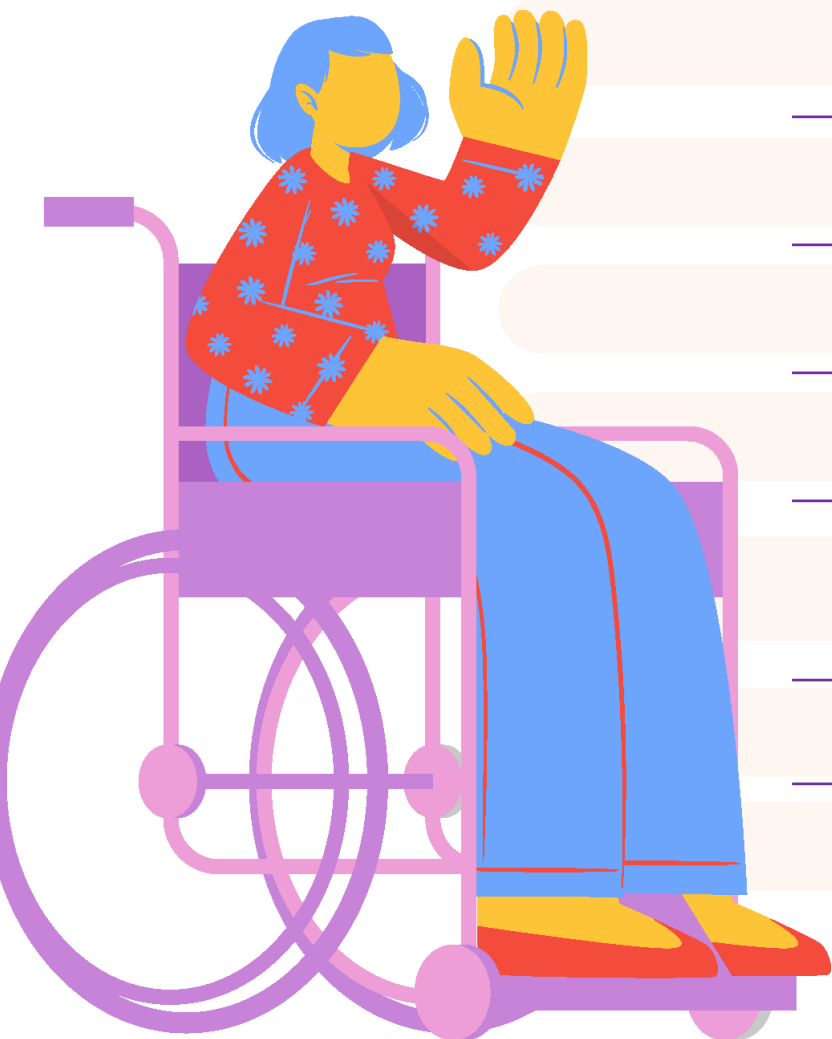


Acciones hacia la ciudadanía

- Campaña de comunicación nacional para prevenir y desnaturalizar.
- Difusión del protocolo de atención y los mecanismos de alerta

Plan de acción

Estructura metodológica



ACCIÓN

Lo que se debe hacer estratégicamente para lograr la ejecución de lo propuesto en la Estrategia

COMPONENTE

Indica si la acción se relaciona con el componente de Prevención, Atención y/o Sanción.

RESPONSABLE

Las acciones de este plan de acción, son principalmente responsabilidad del Ministerio de Transporte

CORRESPONSABLE

Actores estratégicos que pueden trabajar articuladamente con el Ministerio de Transporte para ejecutar la acción

PLAZO MÁXIMO DE EJECUCIÓN

Corto plazo: 2025 a 2026

Mediano plazo: 2027 a 2028

Largo plazo: 2029 a 2030

INDICADOR

Para cada una de las acciones se plantea un indicador

META

Cada indicador, tiene relacionada una meta cuantitativa.

Campaña de comunicación nacional

Recursos visuales



Plan de trabajo de la campaña

Sensibilizaciones y/o formación:

- Desnaturalización de la violencia sexual en el transporte y movilidad activa
- Masculinidades no hegemónicas
- Orientaciones para prevención y atención integral de la violencia sexuales

Sistemas de transporte público



Actualización e inclusión de criterios de género y accesibilidad en la **Resolución de 20243040018695 de 2024** "Por medio de la cual se reglamentan los requisitos para la participación de la Nación en la cofinanciación a los Sistemas de Transporte Público de Pasajeros del país y se dictan otras disposiciones"

- *Medidas sobre enfoque de género y derecho de las mujeres, criterios de accesibilidad y estrategias de movilidad de cuidado*

Sistema de Información, Seguimiento y Evaluación del Transporte Urbano (SISSETU)

Inclusion de indicadores:

- Casos de violencia sexual en el transporte público
- Mujeres en el ámbito laboral
- Personas con discapacidad en el ámbito laboral
- Infraestructura accesible y de cuidado
- Movilidad del cuidado



Gobierno de
Colombia



¡Gracias!